**ПРОЕКТ**

**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МТУ РОСТЕХНАДЗОРА**

**ЗА 2017 ГОД И I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

**(НОРИЛЬСКИЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ РАЙОН)**

**Отдела общепромышленного надзора и разрешительной деятельности по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора**

Настоящий доклад по сбору, обобщению, анализу и оценки практики применения законодательства РФ в контрольно – надзорной деятельности при эксплуатации химически опасных производственных объектов, объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и транспортирования опасных веществ за 2017 год, подготовлен в рамках выполнения поручения руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В.Алешина от 29.11.2016 № 509 «О реализации плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2017 год», а также в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель доклада – совершенствование федеральных законов и нормативно-правовых актов Российской Федерации и выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики.

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение всесторонней безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является **уровень аварийности и смертельного травматизма** в поднадзорных организациях.

За отчетный период на химически опасных производственных объектах, объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и транспортирования опасных веществ аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, не зарегистрировано.

В течение 2017 года продолжалась работа по контролю за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях и объектах, а также контроль за соблюдением установленного порядка продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах. Анализ результатов контроля показал, что, в целом, соответствующая экспертиза промышленной безопасности, техническая диагностика, испытания, освидетельствования технических устройств, проводятся в соответствии с установленными требованиями, в плановом порядке, согласно разработанным мероприятиям и графикам.

Продолжались проверки предприятий по готовности их к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте. Проверки показали, что на предприятиях разработаны, согласованы и утверждены в установленном порядке «Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий». Учебные тренировочные занятия и тревоги проводятся по разработанным графикам. По результатам учебных тревог и тренировочных занятий производятся соответствующие записи в «Журналах проведения противоаварийных тренировок» и оформляются акты.

Осуществлялся контроль за подготовкой и аттестацией работников опасных производственных объектов. Проверки показали, что работники, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обучены и имеют соответствующие свидетельства по полученным профессиям, проходят в установленном порядке проверку знаний производственных инструкций, безопасных методов работы и действий при аварийных ситуациях. Руководители и специалисты аттестованы в области промышленной безопасности и на знание соответствующих Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

В течение отчетного периода осуществлялся контроль за эффективностью функционирования систем управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах I и II класса опасности. Давалась оценка уровню организации и осуществления производственного контроля на предприятиях с предложениями по его повышению.

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, созданы и функционируют системы управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица и функциональные обязанности ответственных лиц по обеспечению функционирования указанной системе. В Отделе осуществляется контроль за сроками представления предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также за их полнотой; сведения предоставлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

Отдел общепромышленного надзора и разрешительной деятельности по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора (далее Отдел) осуществляет надзор за 16 организациями, эксплуатирующими химически опасные производственные объекты, объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и транспортирования опасных веществ, объекты расположены на территории Норильского промрайона и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 34 химических, нефтехимических опасных производственных объектов и объектов транспортирования опасных веществ.

За отчетный период 2017 года в области промышленной безопасности проведено 49 проверок, в том числе 20 плановых проверок, 24 – внеплановых, 5 – в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено и предписано к устранению 504 нарушения.

**Административная практика**

В ходе проведенных проверок за нарушения требований норм и правил в области промышленной безопасности применено 21 административное наказание, в том числе
21 административный штраф, предупреждений и административных приостановлений деятельности не применялось.

 Сумма наложенных административных штрафов составила 4 млн. 13 тыс. руб., взыскано 3 млн. 733 тыс. руб.

**Основные показатели в области промышленной безопасности**

1. **Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности (объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения)**

На территории, поднадзорной Отделу, из объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют свою деятельность 8 предприятий и организаций, занимающихся эксплуатацией объектов нефтепродуктообеспечения. Указанные организации имеют в своем составе 18 опасных производственных объектов (ОПО), зарегистрированных в государственном реестре, 3 организации занимаются эксплуатацией нефтебаз, остальные организации эксплуатируют склады ГСМ.

За отчетный период проведено 17 обследований подконтрольных объектов из них
8 плановых, 9 внеплановых, при этом выявлено 197 нарушений правил и норм безопасности, назначено 12 административных наказаний, в виде административных штрафов на сумму
2 млн. 443 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 2 млн. 223 тысяч рублей.

В 2017 году на подконтрольных предприятиях аварий, инцидентов и несчастных случаев не зарегистрировано.

Надзор за объектами нефтепродуктообеспечения ведется в части соблюдения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

В целом, состояние промышленной безопасности объектов нефтепродуктообеспечения можно оценить, как удовлетворительное.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими объекты нефтепродуктообеспечения, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварийи планы предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН), по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги.

Поднадзорные организации заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, создают системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии. Указанные системы поддерживаются в исправном состоянии.

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц. Все организации имеют или собственную охрану или заключают договоры с частными охранными предприятиями (ЧОП). Территории опасных производственных объектов ограждены инженерными сооружениями, имеются охранная сигнализация и системы видеонаблюдения и экстренного вызова полиции.

Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтепродуктообеспечения, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии.

Вопросы реконструкции и модернизации производств являются наиболее актуальными, так как эти объекты в большинстве случаев эксплуатируются с 50-60-х годов прошлого века, и мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены следующие типовые нарушения:

- не обеспечивается выполнение требований при эксплуатации технических устройств (осуществляется эксплуатация оборудования с истекшим сроком безопасной эксплуатации, отсутствует проектная документация, отсутствует эксплуатационная документация, документация заводов изготовителей технических устройств, не своевременно проводится техническое обслуживание и др.);

- не обеспечивается безопасность технологического персонала (отсутствуют средства контроля, неисправная вентиляция, отсутствуют средства автоматического газового анализа и ПАЗ);

- не обеспечено безопасное ведение технологического процесса (допускаются отступления от технических регламентов, не обеспечена автоматизация действующего оборудования, отсутствуют блокировки, в соответствии с требованиями действующих НТД и др.).

- нарушения в части организации и осуществления производственного контроля (отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений, отсутствие контроля за своевременным проведением работ по продлению сроков безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений.)

 При этом, в контрольно-надзорной практике встречаются следующие трудности при толковании требований установленных нормативно-правовыми актами.

 В Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 года № 96, зарегистрированным в Минюсте России 16.04.2013 № 28138, не установлены требования к содержанию зданий и сооружений на взрывопожароопасных объектах, в части поддержания технического состояния и защиты от воздействия агрессивных сред.

**2. Надзор за химически опасными производствами**

На территории, поднадзорной Отделу в области надзора за химически опасными производствами находится 4 организации, эксплуатирующих 11 опасных производственных объектов.

На указанных объектах осуществляется хранение воспламеняющих газов, горючих жидкостей, токсичных, окисляющих веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды.

По классам опасности зарегистрировано: 2 ОПО по 1 классу опасности, 4 ОПО зарегистрировано по 2 классу опасности, 5 ОПО зарегистрированы по 3 классу опасности.

В отношении 2 объектов, зарегистрированных по 1 классу опасности, проводились мероприятия в рамках постоянного государственного надзора.

В 2017 году на подконтрольных предприятиях аварий, инцидентов и несчастных случаев не зарегистрировано.

В течение года основное внимание в работе при осуществлении надзорной деятельности уделялось реализации требований законодательства в области промышленной безопасности, усилению организации работы на предприятиях по профилактике аварийности и травматизма, повышению уровня организации и осуществления производственного контроля, антитеррористической защищенности объектов.

За отчетный период 2017 г. в области надзора за химически опасными производствами было проведено 33 проверки поднадзорных предприятий, выявлено и предписано к устранению 307 нарушений требований правил и норм.

По постоянному надзору проведено 5 проверок, выявлено 46 нарушений. По результатам проведенных проверок поднадзорных производств за допущенные нарушения требований промышленной безопасности в отчетный период 2017 года назначено 7 административных наказаний в виде штрафов на должностных лиц и 3 административных наказания в виде штрафов на юридических лиц на общую сумму 1570 тыс. рублей.

По итогам проверок, проведенных специалистом Отдела в 2017 году, на поднадзорных предприятиях выполнен ряд мероприятий по обеспечению и повышению уровня промышленной безопасности при эксплуатации химически опасных производств.

Были выполнены экспертизы промышленной безопасности на здания складов, технические устройства, внесены изменения в реестр опасных производственных объектов, в эксплуатационную, ремонтную и техническую документацию объектов, проведена аттестация специалистов и др.

На отдельных опасных производственных объектах, в целях обеспечения промышленной безопасности, ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения, по техническому перевооружению. В целом, работа в данном направлении поднадзорными организациями проводится в небольших объемах.

Анализ выявленных нарушений показал, что основное их количество связано с тем, что многие объекты физически и морально устарели.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

- приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены следующие типовые нарушения:

- не обеспечивается выполнение требований при эксплуатации технических устройств (насосное оборудование эксплуатируется с истекшим сроком безопасной эксплуатации, отсутствует проектная документация, не выполняются обязательные мероприятия по экспертизам промышленной безопасности, не своевременно проводится техническое обслуживание и др.);

- не обеспечивается выполнение требований при эксплуатации зданий и сооружений (не определены сроки безопасной эксплуатации, не выполняются обязательные мероприятия по экспертизам промышленной безопасности);

- специалисты подрядных организаций допускаются к проведению работ на объекты при отсутствии аттестации по промышленной безопасности и аттестации специалистов сварочного производства;

- отсутствует аварийное освещение рабочих мест, связанных с обращением опасных веществ по особой группе I категории надежности.

**Изменение нормативно-правовых актов по эксплуатации химически опасных производственных объектов.**

Приказом Ростехнадзора № 365 от 18 сентября 2017 года внесены изменения в Правила безопасности химически опасных производственных объектов (далее - ФНП ХОПО), утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2013 года № 559.

Изменения вступили в силу 10 апреля 2018 года.

Указанным выше приказом Ростехнадзора были уточнены требования промышленной безопасности, предъявляемые к ХОПО, в частности:

- уточнены требования к обеспечению безопасности технологических процессов ХОПО, включая процессы хранения и слива-налива химически опасных веществ;

- уточнены требования к обеспечению безопасности к аппаратурному оформлению технологических процессов ХОПО;

- уточнены требования к системам контроля, управления, сигнализации, противоаварийной автоматической защиты;

- уточнены специфические требования к отдельным ХОПО, в частности к ХОПО, связанным с получением, использованием, переработкой, образованием, хранением, транспортированием, уничтожением неорганических жидких кислот и щелочей.

В целях приведения указанных ОПО в соответствие с требованиями измененных Правил эксплуатирующая ОПО организация должна провести комплексное обследование фактического состояния ОПО, при выявлении отклонений разработать комплекс компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов, организовать внесение изменений в документацию или разработку документации вновь.

**3. Надзор за транспортированием опасных веществ**

Транспортированием опасных веществ на территории, поднадзорной Отделу, занимается 11 организаций. В государственном реестре ОПО зарегистрировано 5 ОПО транспортирования опасных веществ и 8 участков транспортирования опасных веществ в составе других ОПО, из них 4 осуществляет перевозки опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом, остальные только автомобильным транспортом. Для транспортирования опасных веществ ж/д транспортом используются специально оборудованные ж/д цистерны. Ж/д транспортом перевозятся серная кислота, жидкая сера и нефтепродукты (бензин, авиационное топливо, дизельное топливо, масла и пр.). Транспортирование опасных веществ автомобильным транспортом осуществляется автоцистернами; специализированными автомобилями, оборудованными для транспортирования цистерн-полуприцепов; автомобилями, оборудованными для транспортирования кислородных баллонов. Автомобильным транспортом перевозятся следующие опасные вещества: жидкий кислород, нефтепродукты (бензин, авиационное топливо, дизельное топливо и пр.), раствор гипохлорита, едкие вещества (серная кислота, растворы электролитные).

В 2017 году на подконтрольных предприятиях аварий, инцидентов и несчастных случаев не зарегистрировано.

В соответствии с планом проверок на 2017 год плановые проверки по виду надзора не проводились.

Проводились проверки участков транспортирования (устройств слива-налива, железнодорожных эстакад, АСН) входящих в состав других ОПО
(АО «НТЭК»; АО «Таймырская топливная компания», ПАО «ГМК «Норильский никель», АО «Норильскгазпром», ГП КК «КрасАвиа).

В ходе проверок учет нарушений требований промышленной безопасности на этих объектах в 2017 году, и привлечение к административной ответственности, проходило в рамках надзора за объектами химии и нефтепродуктообеспечения.

При проведении обследований осуществлялся контроль за наличием сертификатов соответствия Техническим регламентам Таможенного союза технических устройств. Вновь монтируемое оборудование (технические устройства) допускалось к эксплуатации только при наличии соответствующей документации.

В целом по всем предприятиям, осуществляющим хранение, транспортирование опасных веществ, ежегодно разрабатываются мероприятия по обеспечению противоаварийной и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов предприятия:

- осуществляется контроль за состоянием основного и дублирующего оборудования основных технологических процессов;

- проводятся диагностические экспертные обследования объектов, отработавших нормативный срок;

- проводятся освидетельствования и испытания оборудования.

Производственный контроль на подконтрольных ОПО организован и осуществляется в соответствии с «Положениями о производственном контроле…», утвержденным руководителем организации. Годовые отчеты о состоянии производственного контроля предоставили не все подконтрольные организации.

Все эксплуатируемые опасные производственные объекты застрахованы в установленном порядке.

Проведенные в отчетный период проверки поднадзорных Отделу ОПО 1, 2 и 3 класса, связанных с транспортированием опасных веществ, показали, что «Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий» (ПМЛА) разработаны на всех объектов.

Во всех подконтрольных организациях, имеющих разработанный ПМЛА, соблюдается установленный порядок обучения и тренировок обслуживающего персонала по ликвидации возможных аварийных ситуаций.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов оценивается, как удовлетворительное. Выявлялись единичные проблемы связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях. Так при проверках систем оповещения предприятий выявлялось, что система оповещения находились в не работоспособном состоянии.

Техническое состояние и противоаварийная устойчивость участков транспортирования находятся в удовлетворительном состоянии: движение транспортных средств на ОПО проводится по разработанным маршрутам; подъездные пути своевременно очищаются от снежных заносов; применяются погрузочные эстакады и площадки; транспортные средства регулярно проходят диагностику и технические осмотры.

На всех поднадзорных предприятиях проводятся весенне-летние комиссионные осмотры собственных железнодорожных путей необщего пользования.

Основной проблемой, связанной с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах является работа по капитальному ремонту железнодорожных путей не общего пользования.

В целом общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительная.

Наиболее характерными нарушениями требований промышленной безопасности являются:

- отсутствие данных в технической документации о сроке безопасной эксплуатации технических устройств, не проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств;

- не ведется должным образом документация, связанная со сливом наливом опасных веществ;

- площадки слива-налива не соответствуют требования федеральных норм и правил.

**4. Новые нормативно-правовые акты в сфере промышленной безопасности.**

Приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 г. № 485, зарегистрированным в Минюсте России от 11 декабря 2017 г., рег. № 49189, утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (далее Правила). Создан единый нормативный документ в области промышленной безопасности, регулирующий одновременно вопросы обеспечения промышленной безопасности при проведении комплекса ремонтных работ на опасных производственных объектах, а также проведение газоопасных и огневых работы.

Правила устанавливают требования к организации и порядку безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ (включая земляные работы) на опасных производственных объектах, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные
в пункте 1 приложения № 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с целью предотвращения загазованности воздуха рабочей зоны горючими газами и газами токсического воздействия и образования взрывоопасных смесей газов, способных привести к взрывам, пожарам и вредным воздействиям на организм человека.

Правила не распространяются на проведение строительно-монтажных и наладочных работ при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на выделенной и огражденной площадке на территории находящихся в эксплуатации опасных производственных объектов действующего производства, а также на ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на объектах электроэнергетики.

Согласно п. 1.7 Правил в эксплуатирующих организациях должны быть разработаны документы (стандарты, инструкции), уточняющие и конкретизирующие требования к ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах с учетом взрывопожароопасных показателей и физико-химических свойств обращающихся в технологическом процессе опасных веществ.

Правила вступают в силу 13 июня 2018 года.

**Отдела горного, государственного строительного надзора по Норильскому промрайону федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. №1170 «Об утверждении положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в отделе горного, государственного строительного надзора по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора (далее - Отдел) сформирован в рамках подготовки к проведению публичного мероприятия с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных МТУ Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Приказом Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. №421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень размещен на официальном сайте МТУ Ростехнадзора.

В приложении №1 приказа приведён Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в том числе для объектов и работ, связанных с пользованием недрами, объектов горнорудной, нерудной промышленности и строительства подземных сооружений, объектов производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации ОПО и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является **уровень аварийности и смертельного травматизма** в поднадзорных организациях.

За 12 месяцев 2017 года на поднадзорных отделу предприятиях и объектах допущено 7 несчастных случаев, в том числе 1 групповой, 1 смертельный и 5 тяжелых, 1 авария. В аналогичном периоде 2016 года произошло 14 несчастных случаев, в том числе 9 смертельных и 5 тяжелых, 2 аварии.

Основные причины, приведшие к несчастным случаям:

- неправильное применение средств индивидуальной защиты органов зрения, небезопасное ведение технологического процесса;

- неудовлетворительная организация производства работ.

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда;

- несоблюдение работниками требований инструкции по охране труда;

- неудовлетворительное осуществление производственного контроля;

- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

За неполное полугодие 2018 года, на поднадзорных объектах допущено 3 тяжелых несчастных случая.

Основные причины, приведшие к несчастным случаям в 2018 году:

- необеспечение производственного контроля;

- нарушение дисциплины труда;

- неудовлетворительная организация производства работ.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

В территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов зарегистрирован 21 ОПО, подконтрольный Отделу, эксплуатируемые 6 организациями. Из них 10 (47,6 %) ОПО I класса опасности, на которых осуществляется постоянный государственный надзор в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. №455, 5 (23,8%) ОПО II класса опасности, 6 ОПО III класса опасности (28,6%) .

Численность действующего инспекторского состава (осуществляющего проверки) отдела в настоящее время составляет 2 человека.

За отчетный период 2018 года Отделом проведено 202 проверки, в том числе 16 плановых проверок (8% от общего количества проведенных проверок), 173 – внеплановых (85%), их них: 36 – по исполнению ранее выданных предписаний (18%), 13 – в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора (6%).

Количество нарушений обязательных требований, выявляемых Ростехнадзором в ходе проверок продолжает оставаться значительным. За отчётный период Отделом выявлено и предписано к устранению 996 нарушений.

**Административная практика**

По итогам проведенных проверок за нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности применено 118 административных наказаний, в том числе 117 административных штрафов, 1- административное приостановление деятельности.

 Сумма наложенных административных штрафов составила 13 млн. 866 тыс. руб., взыскано 11 млн. 921 тыс. руб.

#  Объекты угольной промышленности

Отделу подконтрольны 2 предприятия угольной отрасли – «Угольный разрез на участке «Восточный» Хатангского месторождения бурого угля акционерного общества «Хатангский морской торговый порт» III класса опасности и Разрез угольный ООО «АГК-ДИКСОН» II класса опасности.

Объект «ХМТП» проверялся в 2017 году (выявлено и предписано к устранению 26 нарушений обязательных требований). Основные замечания – по организации и осуществлению производственного контроля, разработке технической документации, эксплуатации технических устройств, плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии.

Разрез угольный ООО «АГК-ДИКСОН» новый для Отдела объект, зарегистрирован в конце 2017 года.

Предприятия имеют лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ, лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Аварий, инцидентов и несчастных случаев за текущий период на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

За не предоставление сведений об осуществлении производственного контроля одна из организаций привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде административного штрафа на сумму 200 тыс. руб.

# Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Государственный горный надзор в отчётном периоде осуществлялся на объектах добычи, переработки и подземного строительства в отношении 15 опасных производственных объектов.

Отделу подконтрольны следующие предприятия горнорудной и нерудной промышленности:

- подземные рудники «Октябрьский», «Таймырский», «Комсомольский» (шахты «Скалистая», «Комсомольская»), «Маяк», «Кайерканский» (шахты «Ангидрит» и «Известняков») Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», «Заполярный» ООО «Медвежий ручей»;

- объекты открытых горных работ – карьеры «Кайерканский» и «Скальный» рудника «Кайерканский», карьер ООО «Медвежий ручей»;

- объекты обогащения - Норильская и Талнахская обогатительные фабрики;

- участки горного капитального строительства (стволы ВС-10 и СКС-1) Представительства общества с ограниченной ответственностью «Тиссен Шахтбау ГмбХ (Германия)».

Основным методом профилактической работы продолжают оставаться плановые и внеплановые проверки объектов по вопросам промышленной безопасности.

В 2017 году на предприятиях горнорудной отрасли проведено 120 проверок, из них 15 плановых. По результатам проведенных обследований выявлено и предписано к устранению 923 нарушения требований промышленной безопасности.

По фактам выявленных нарушений возбуждено 104 административных дела, наложено 104 административных наказания, в том числе 103 административных штрафа и 1 административное приостановление деятельности, с общей наложенной суммой штрафов 12736 тыс. руб.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО на предприятиях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов.

Во всех организациях, осуществляющих ведение горных работ подземным способом и эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования (ВГК).

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, созданы системы управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению их функционирования.

Все действующие предприятия горнорудной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют положения о производственном контроле и службы производственного контроля за состоянием промышленной безопасности. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта производится своевременно.

При осуществлении надзорной деятельности основными выявленными нарушениями являются:

- не проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений без устранения в установленные сроки корректирующих мероприятий по результатам экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие систем автоматического пожаротушения, в местах их обязательной установки;

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности;

- нарушения при ведении работ в условиях газового режима;

- ведение работ не в соответствии с согласованным планом развития горных работ;

- не проведение входного контроля взрывчатых материалов промышленного назначения;

- составление паспортов крепления и управления кровлей с отступлениями от установленных требований;

- нарушение требований пожарной безопасности;

- нарушение паспортов проветривания;

- нарушение требований электробезопасности;

- допуск работников, не удовлетворяющих предъявляемым к ним квалификационным требованиям;

- недостатки в организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

- отсутствие технологические регламентов производственных процессов;

- отсутствие, либо несоответствие установленным требованиям планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

- нарушения при организации работ повышенной опасности;

- не обеспечение безопасных условий труда;

- не соответствие зданий, сооружений и технических устройств требованиям промышленной безопасности;

- нарушение правил хранения горюче-смазочных материалов;

- ведение работ с отклонением от проектной документации;

- не осуществляется закладка выработанного пространства и нарушаются сроки стояния незаложенных очистных выработок;

- нарушения порядка проверки знаний рабочих, связанных с обращением с взрывчатыми материалами;

- нарушение требований к доставке взрывчатых материалов;

- нарушение паспорта буровзрывных работ;

- не передаются оперативные сообщения о происшедших авариях, инцидентах;

- не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

- не в полном объеме производится идентификация опасного производственного объекта.

**Геолого-маркшейдерское обеспечение и безопасность ведения горных работ при пользовании недрами**

За 2017 год все основные мероприятия, предусмотренные планом работы Межрегионального технологического управления Ростехнадзора выполнены. Проведены 3 плановые проверки: на руднике «Таймырский», на шахте Известняков и на карьере «Скальный» рудника «Кайерканский» и 1 проверка совместно с Центральным аппаратом Ростехнадзора на руднике «Комсомольский».

В рамках постоянного контроля и надзора проведено обследование на рудниках «Таймырский», «Маяк» и на шахте «Комсомольская» рудника «Комсомольский».

Проведено 6 проверок выполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. По результатам проведенных проверок составлены акты, нарушений не выявлено.

Проведено 5 внеплановых проверок возможности выполнения лицензионных требований и условий лицензий по производству маркшейдерских работ (ООО «Норильскникельремонт», ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «АГК-Диксон», ООО «Медвежий ручей»).

Показатели надзорной и контрольной деятельности отдела по геолого-маркшейдерскому обеспечению и безопасности ведения горных работ при пользовании недрами за отчетный период характеризуются следующими цифрами:

* число проведенных обследований – 18;
* выявлено и предписано к устранению нарушений правил и норм – 51,
* число выданных предписаний - 7;

- привлечено к административной ответственности - 17 руководителей и специалистов.

Состояние геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ в целом оценивается как удовлетворительное. Нарушений, повлекших приостановку действия лицензии на маркшейдерские работы, не допущено. Вместе с тем, имеют место отдельные недостатки.

Маркшейдерской и геологической службами подконтрольных предприятий не в полной мере осуществлялись функции производственного контроля, в части приостановки горных работ при отклонении от проектных параметров и изменении горно-геологических условий.

Выявлено ведение первичной маркшейдерской и геологической документации с отступлением от установленных требований. Выявлены факты невыполнения предписаний маркшейдерской службы: участком очистных работ не выполнялись меры безопасности при работе в опасной зоне скважины, забуренной с поверхности. По данному нарушению приняты меры административного воздействия.

Было выявлено ослабление контроля в организации отдельных видов производственной деятельности в соответствии с действующими стандартами, нормативно-правовыми и законодательными актами. А именно, техническим отделом рудника были допущены нарушения требований промышленной безопасности в части разработки проектно-технической документации. По данному нарушению приняты меры административного воздействия.

Также было выявлено отклонение от планов развития горных работ, согласованных с МТУ Ростехнадзора. По данному нарушению приняты меры административного воздействия.

 Рассмотрено 20 комплектов материалов по оформлению горных отводов. По результатам рассмотрения оформлены документы, удостоверяющие границы горного отвода.

В 16 случаях материалы по оформлению горных отводов были представлены на рассмотрение с нарушениями установленных требований и возвращены для устранения выявленных замечаний. После повторного представления и рассмотрения были выданы документы, удостоверяющие уточненные границы горных отводов.

В одном случае было отказано в переоформлении акта горного отвода.

Деятельность отдела горного, государственного строительного надзора при согласовании планов развития горных работ направлена на обеспечение промышленной безопасности при пользовании недрами, предупреждение и устранение вредного влияния горных работ на население, окружающую природную среду, недопущение нарушений требований законодательства при разработке месторождений полезных ископаемых. В целом, требования законодательства выполняются. Проектная, горноотводная и разрешительная документация соответствует нормативным требования. Лицензии на недропользование имеются по всем месторождениям. Производство маркшейдерских работ осуществляется предприятиями, имеющими лицензии на право производства маркшейдерских работ. При согласовании планов развития горных работ особое внимание уделяется мероприятиям по промышленной безопасности.

#

# Обращение взрывчатых материалов промышленного назначения

Все предприятия и объекты, подконтрольные Отделу в области взрывного дела, в соответствии с установленными требованиями идентифицированы как опасные производственные объекты, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, имеют выданные в установленном порядке лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, заключенные договора обязательного страхования ответственности за причинение возможного вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте, положения о производственном контроле. Объекты, подлежащие декларированию, имеют разработанные декларации промышленной безопасности, прошедшие экспертизу.

В соответствии с установленными требованиями, на поднадзорных Отделу предприятиях разработаны и реализуются «Мероприятия по совершенствованию взрывного дела и обеспечению сохранности ВМ», «Мероприятия по обеспечению безопасности персонала взрывных работ, предупреждению отравлений людей пылью взрывчатых веществ и ядовитыми продуктами взрывов», «Мероприятия по предупреждению отказавших зарядов».

В отчетном периоде, в целях повышения уровня безопасности при осуществлении комплекса работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения, под контролем отдела поднадзорными предприятиями осуществлено:

– 2 плановых проверки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям и условиям;

– внеплановая проверка соискателя лицензии.

За 12 месяцев 2017 года в соответствии с требованиям «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения», утвержденного приказом Ростехнадзора от 16 апреля 2012 г. № 254, было  выдано 87 разрешений, в 20 случаях было принято решение об отказе в выдаче разрешения, основаниями для отказа в выдаче Разрешения явилось наличие в составе материалов заявителя неполных, искаженных, недостоверных сведений.

В отчетный период было приостановлено действие 29 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Были проведены приемочные испытания эмульсионного взрывчатого вещества НИТРОНИТ® П в патронах Ø –45мм (ТУ 7276-019-58995878-2015) на объектах открытых горных работ и в подземных выработках, не опасных по газу или пыли ООО «Тиссен Майнинг Констракшн Ист» г. Норильск и оформлен акт приёмочных испытаний.

В отчетный период, с целью предупреждения и пресечения нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утверждёнными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 декабря 2013 г. № 605, зарегистрированным в Минюсте России 01 апреля 2014 г., рег. № 31796, было приостановлено проведение приемочных испытаний промежуточных детонаторов малогабаритных ПДМ (ТУ 7276-025-58995878-2014) в подземных выработках шахты «Комсомольская» рудника «Комсомольский» ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель».

Конструкция ПДМ, предназначенных для усиления инициирующего импульса первичных средств инициирования (ЭД или КД), которые могут применяться индивидуально при инициировании шпуровых зарядов промышленных взрывчатых веществ (ВВ), не обеспечивала защиту капсюля-детонатора неэлектрических систем инициирования от механического воздействия потока взрывчатых веществ. Гильза капсюля-детонатора не была утоплена в патрон-боевик на всю длину.

После устранения причин, повлекших приостановление, испытания были продолжены и оформлен акт приёмочных испытаний.

За 12 месяцев 2017 года была допущена 1 утрата взрывчатых материалов промышленного назначения.

Причины, приведшие к утрате:

- неудовлетворительный уровень организации производства работ;

- неудовлетворительная организация производственного контроля.

За 12 месяцев 2017 года по итогам проведённых проверок в отношении предприятий, ведущих взрывные работы, выявлено 73 нарушения обязательных требований, к административной ответственности в виде административного штрафа по ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено: юридические лица – 2 на сумму 600 000 руб.; должностные лица – 11 на общую сумму 330 000 руб.

**Осуществление правового сопровождения деятельности в отделах по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора в 2017 году**

По результатам обобщения и анализа применения мер административного характера отделами по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора за 2017 год установлено, что число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами отделов по НПР составило - 251 (168 - на должностных лиц, 81 – на юридических лиц) было применено административных наказаний в виде административных штрафов – 249 на общую сумму 24 269 000 рублей (3 470 000 рублей на должностных лиц, 20 799 000 рублей на юридических лиц), по состоянию на 01.01.2018 взыскано 17 200 000 рублей. Основными статьями КоАП РФ по привлечению должностных и юридических лиц являются:

Ст. 9.1 – 144 штрафа,

Ст. 9.2 – 1 штраф,

Ст. 9.9 – 1 штраф,

Ст. 9.11 – 50 штрафов,

Ст. 19.4.1 – 2 штрафа,

Ч. 1 ст. 19.5 – 2 штрафа,

Ч. 11 ст. 19.5 – 48 штрафов,

Ст. 19.7 – 3 штрафа.

Помимо штрафных санкций в административной практике отделов по Норильскому промрайону используется административное приостановление деятельности, в том числе оборудования, на срок до девяноста суток. За 2017 год административное наказание в виде административного приостановления деятельности поднадзорных организаций отделами по НПР МТУ Ростехнадзора применялось в 3 случаях и все они были применены непосредственно должностными лицами отделов по НПР. В одном случае после составления протокола по ч. З. ст. 9.1 КоАП РФ была применена обеспечительная мера в виде временного запрета деятельности, но по итогам рассмотрения дела в виду устранения нарушений, непосредственно влиявших на угрозу жизни и здоровью, юридическому лицу было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 1 000 000 рублей.

За 2017 год представителем МТУ Ростехнадзора в Норильском промрайоне принято участие в 36-ти судебных заседаниях, судами было рассмотрено 30 дел, из которых 2 трудовых спора, 2 - по заявлениям прокуратуры города Норильска. Из 26 дел (административные производства) 4 -не в пользу Управления (15,3%).

В 2017 году должностным лицом при рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении лица, являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства применялась статья 4.1.1 КоАП РФ, т.е. принималось процессуальное решение о замене административного штрафа по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ за не предоставление сведений о производственном контроле, ограничившись предупреждением при наличии законных оснований.

Считаю также необходимым дополнительно разъяснить, что статья 4.1.1. – замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, введена Федеральным законом от 03.07.2016 №316-ФЗ. Данная статья подлежит применению только в отношении лиц, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случае если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено статьей КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, а именно за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ.

Таким образом, замена штрафа на предупреждение в соответствии с требованиями ст. 4.1.1 КоАП РФ является обязательной при наличии совокупности условий, указанных в ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ.

Что касается такой меры административного наказания, как дисквалификация. В 2017 году в суды административные дела в отношении должностных лиц для применения административного наказания в виде дисквалификации не направлялись. Как показала практика предыдущих лет, суды не применяют данный вид наказания, предпочитая заменять дисквалификацию денежным штрафом.

Также в 2017 году одно юридическое и одно должностное лицо были привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, существо нарушения выразилось в не предоставлении в установленный законодательством срок документов, запрашиваемых в рамках внеплановой документарной проверки.

**Правоприменительная практика в работе МТУ Ростехнадзора по разрешительной деятельности.**

В своем докладе, считаю необходимым акцентировать внимание на некоторых моментах правоприменительной практики в работе МТУ Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано свыше 170 тысяч опасных производственных объектов, надзор за которыми осуществляет 23 территориальных органа Ростехнадзора, которые находятся в разных городах России.

На небольшой территории муниципального образования город Норильск и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района находятся сотни (103) организаций, которые эксплуатируют более 300 (трёхсот) опасных производственных объектов:

15 из которых - ОПО I класса опасности, т.е. чрезвычайно высокой опасности;

25 – ОПО II класса опасности, т.е. высокой опасности;

86 – ОПО III класса опасности, т.е. средней опасности;

остальные объекты IV класс, низкой опасности,

надзор за которыми осуществляется инспекторским составом Отделов по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора.

Отделами по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора также предоставляются государственные услуги:

* по Регистрации опасных производственных объектов,
* по Лицензированию отдельных видов деятельности,
* по Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности;
* по Выдача разрешений на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения;
* по Выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений;
* по Утверждению деклараций безопасности гидротехнических сооружений;
* по Согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений;
* по Аттестации работников организаций и т.д.

**Государственные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением государственных услуг за которые взимается государственная пошлина, в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах: пошлина взимается за предоставление гос.услуги по лицензированию конкретных видов деятельности и аттестации работников организаций.**

Хотелось бы остановиться на предоставлении государственных услуг:

- по Регистрации опасных производственных объектов (Регистрация ОПО в Реестр ОПО, внесение изменений в Реестр ОПО, исключение ОПО),

- по Лицензирование лицензированию конкретных видов деятельности: Эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Для безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, организациям, эксплуатирующим эти объекты, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлены условия, требования, запреты, ограничения и обязательства (то есть обязанности).

Одними из многочисленных обязанностей организаций, эксплуатирующих опасный производственный объект является:

- Идентификация ОПО, то есть выявление опасного производственного объекта в составе предприятия,

- Регистрация опасного производственного объекта в государственном реестре опасного производственного объекта,

- далее получение Лицензии (т.е. специального разрешения) на ведение определённых видов работ на этом опасном производственном объекте *(виды работ в составе лицензируемого вида деятельности определены законодательством о лицензировании РФ).*

За период 2017 год и 1 квартал 2018 года в Отделы по Норильскому промрайону МТУ Ростехнадзора поступило заявлений о Регистрация ОПО в Гос.реестре ОПО (внесении изменений в Реестр ОПО, об исключении ОПО из Реестра):

- за 2017 год – 121 заявление, из них 32 отказа в предоставлении гос.услуги;

- за 1 квартал 2018 года – 61 заявление, из них 16 отказов в предоставлении гос.услуги.

Отказы в предоставлении гос.услуги по регистрации опасных производственных объектов (внесении изменений в Реестр ОПО, об исключении ОПО из Реестра) в основном связаны с вступлением в силу новых требований:

- с 10 марта 2017 года Административного регламента Ростехнадзора по предоставлению гос.услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению от 25.11.2016 № 494;

- и с 1 января 2018 года вступили в силу новые типовые наименования опасных производственных объектов, установленные приложением №1 к Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 (далее – Требования). И при первом внесении изменений в гос.реестр ОПО, необходимо привести наименование ОПО в соответствии с Требованиями.

По лицензированию эксплуатации опасных производственных объектов поступило заявлений в Отделы МТУ Ростехнадзора:

- в 2017 году – 17 заявлений, из которых только 6 организациям гос.услуга оказана (то тесь 2 лицензии - выдано, 1 – переоформлена, 3 лицензии действие которых прекращено по заявлению).

- в 1 квартале 2018 года – поступило 14 заявлений, из которых 1 лицензия выдана, и лицензионные материалы по 3 организациям находятся на рассмотрении.

**Государственные услуги в Межрегиональном технологическом управлении Ростехнадзора предоставляются заявителям** по принципу "одного окна", для исключения коррупционной составляющей, т.е. исключения общения: заявителей (государственной услуги) и исполнителей государственных услуг (т.е государственных служащих принимающих непосредственное участие в принятии решения о предоставлении государственной услуги и выдаче разрешительных документов).

Заявитель приносит заявление с приложением соответствующих документов (с указанием нужной ему государственные услуги) в приёмную МТУ Ростехнадзора и забирает результат предоставления государственной услуги там же, в приёмной МТУ Ростехнадзора, то есть исключается потребность в хождении по кабинетам.

С приёмной МТУ Ростехнадзора документы поступают в Отделы МТУ Ростехнадзора, то есть непосредственно к «Исполнителям» соответствующей государственной услуги, указанной в заявлении.

Далее, в течение трёх рабочих дней «Исполнитель гос.услуги» запрашивает необходимые сведения об организации в органах, которые оказывают гос.усуги (ИФНС, Рос реестр), сверяет полученные сведения с представленными Заявителем, другими словами рассматривает заявление и документы, и если выявлены какие либо несоответствия, в том числе нормативным документам, регламентирующим порядок предоставления указанной в заявлении государственной услуги (т.е. перечень документов не соответствует, либо сведения о заявителе недостоверны), то «Исполнителем гос.услуги» описываются замечания в «Ответном» письме, которые заявитель может устранить в течении 30 дней (по лицензированию) и направить повторное заявление.

Считаю, что не надо «опасаться» замечаний по оформлению заявления или приложенных к заявлению документов, это «рабочий» момент, который является абсолютно нормальным, более того, он описан в нормативных документах, и даже установлен срок для устранения выявленных замечаний (30 дней по лицензированию к примеру).

Другой момент, когда в заявлении и документах на предоставление или переоформление лицензии выявляется одно и то же замечание из обращения в обращение, т.е. не устраняется замечание, а так сказать: «маскируется» прилагая фиктивные документы.

Пример: Поступило заявление о предоставлении лицензии в 2017 году.

Замечание: Не приложен договор.

Повторное заявление и Договор 2017 года, приложен к заявлению. Но в договоре от 2017 года прописано: договор вступает в силу в 2018 году при условии подписания договорной цены.

Т.е. договор приложен, но не действующий. А будет ли действующим? Вопрос?! Будет ли подписана договорная цена? Вопрос?!

И от сюда ещё вопрос возникает: Почему такие договоры вообще заключатся? Зачем?

Тем более если эти документы подтверждают соблюдение лицензионных требований и условий при лицензировании объектов. А еще и если это объект чрезвычайно высокой опасности (т.е. I класса опасности).

От сюда вывод: Юридическое лицо не добросовестно выполняет обязанности, которые установлены в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г.
№ 116-ФЗ.

Ведь лицензионные требования и условия указанные в Постановлении Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», повторяют (просят подтвердить документально) выполнение обязанностей организации при эксплуатации опасных производственных объектов, указанные в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ.

И может ли идти речь о получение Лицензии (т.е. Разрешения на работу) такой организацией?! Большой вопрос.

То есть нарушителей требований промышленной безопасности «видно», не выходя даже на проверку.

Ещё раз повторим:

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ обязанности организации:

Идентифицировать ОПО; Зарегистрировать ОПО В Реестре; Застраховать ОПО; Обучить работников ОПО и аттестовать по ПБ; Организовать производственный контроль на ОПО; Провести экспертизу ПБ зданий, сооружений; Приобрести сертифицированное оборудование для работы на ОПО; Заключить договор со спасателями (на случай аварии) на обслуживание ОПО (в установленных случаях); Иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов на ликвидацию аварии; Разработать декларацию ПБ (в установленных случаях); Получить лицензию на эксплуатацию ОПО и т.д.;

Эти же требования является лицензионными требованиями и условиями к соискателю лицензии для получения лицензии (специальное разрешение) на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности: Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, которые нужно подтвердить документами.

С 2011 года, срок действия лицензии: бессрочно.

Все лицензии, выданные до 2011 года и срок действия которых не истёк на момент вступления в силу Федерального закона «О лицензировании конкретных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) действуют бессрочно.

Но в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 99-ФЗ по истечении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном статьей 18 настоящего Федерального закона
№ 99-ФЗ, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности.

С ноября 2013 года в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ внесены глобальные изменения. Опасные производственные объекты поделились на 4 класса опасности, чего раньше не было и требования к эксплуатации этих ОПО также изменились.

Поэтому организациям, которые эксплуатируют ОПО, имеют лицензию, но не переоформили ещё лицензию, необходимо это сделать в ближайшее время с учётом вышесказанного.

Риск: при выявлении таких организаций, по мимо гос.пошлины за переоформление лицензии, организация обязана будет оплатить штраф за нарушение законодательства в области промышленной безопасности или условий лицензии, в размерах, установленных КоАП РФ.

И в завершении, хотелось бы отметить.

Так как Авария на ОПО, это не всегда человеческий фактор, но это также неконтролируемый взрыв или выброс опасных веществ, организации, эксплуатирующие ОПО, т.е. осуществляющая работы на ОПО (шахтах, металлургических предприятиях, на объектах, где обращаются опасные вещества (химические, высокотоксичные и т.д.) в больших количествах), должны быть готовы к локализации и ликвидации последствий аварий.

Для максимального достижения цели по предупреждению аварий, все работники ОПО, должны быть обучены и аттестованы в области промышленной безопасности, на ОПО должно применяться (использоваться) оборудование, предназначенное для работы в соответствующих условиях работы ОПО отрасли (например: для работы во взрывоопасных средах, должно применяться оборудование, предназначенное для работы во взрывоопасных средах). То есть работодатель, должен обеспечить работникам условия труда, соответствующие всем нормам безопасности.

И законодательство в области промышленной безопасности меняется таким образом, что организациям, эксплуатирующим ОПО, становится выгоднее приобретать новое, сертифицированное оборудование, соответствующее действующим стандартам качества, а не продлять (экспертизами промышленной безопасности) срок службы устаревшего оборудования, на котором сложно осуществлять работы безопасно (что было ранее).

Ростехнадзором осуществляется надзор за соблюдением требований законодательства РФ этим в этом направлении.

С 2013 года на Ростехнадзор возложено осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технических регламентов Таможенного союза в отношении машин и оборудования, которые применяются на поднадзорных Службе объектах.

И для того, чтобы ввести в эксплуатацию опасный производственный объект или получить лицензию (специальное разрешение) или переоформить на осуществление конкретного вида деятельности, в области промышленной безопасности соискатель лицензии должен приложить соответствующие документы, подтверждающие соблюдение законодательства в области промышленной безопасности Российской Федерации.

Иначе не сможет получить разрешение на работу или при проведении контрольно-надзорных мероприятий Ростехнадзором на ОПО, эксплуатация ОПО будет приостановлена, до устранения нарушений.

Спасибо за внимание!